

Hacia una financiación más eficiente de las infraestructuras del ciclo de agua urbana en España

OBJETIVO

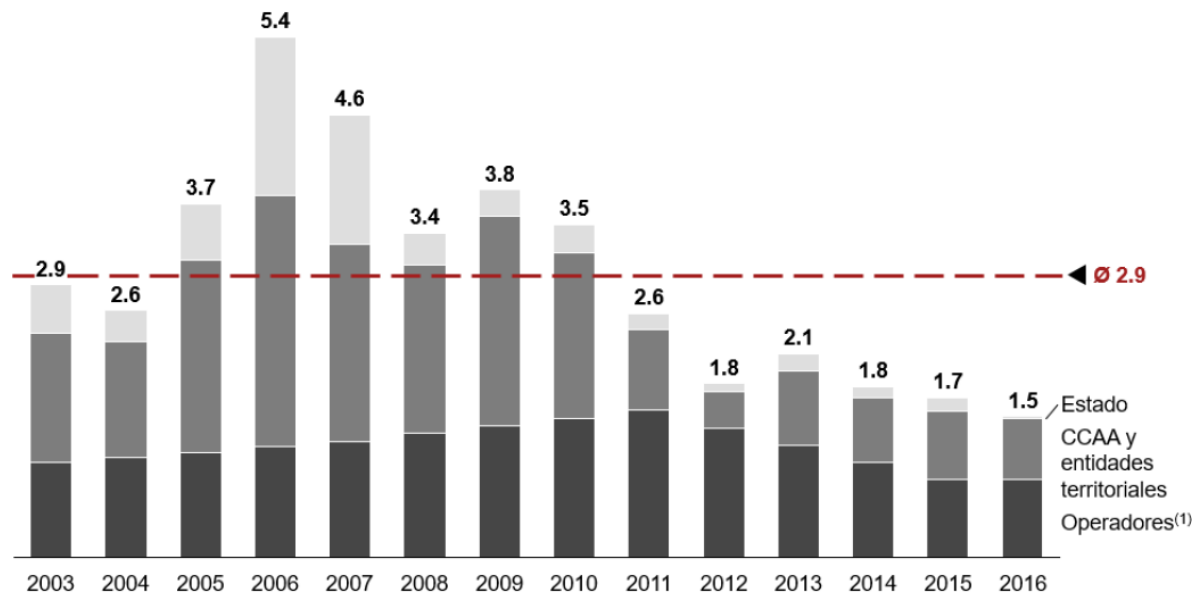
El Estudio tiene como principal objetivo:

- 1) analizar los posibles mecanismos para **aumentar la financiación en infraestructuras del ciclo urbano del agua en España,**
- 2) llegar a un consenso respecto a un **“plan de medidas”** que permitan revertir la actual tendencia, **promoviendo la sostenibilidad del sistema a largo plazo.** De tal forma que se asegure el Derecho Humano al Agua en un país desarrollado, y transmitir las calidades actuales de prestación de los servicios de abastecimiento y saneamiento a las futuras generaciones

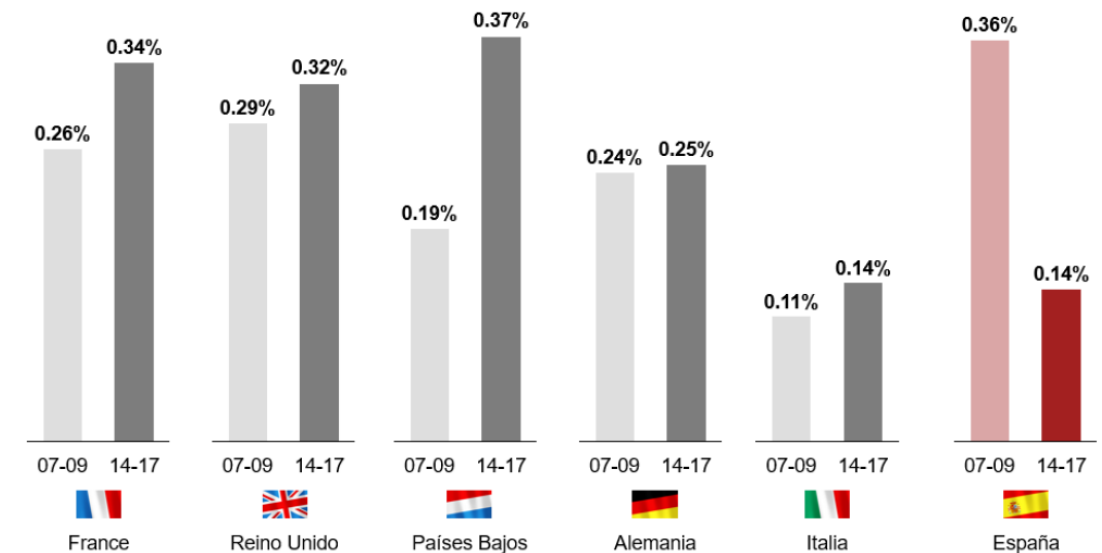
DIAGNÓSTICO

España tiene un serio problema con el déficit de INVERSIÓN EN SU PATRIMONIO PÚBLICO

Evolución de las inversiones históricas en segmento urbano [bn€, abastecimiento y saneamiento]

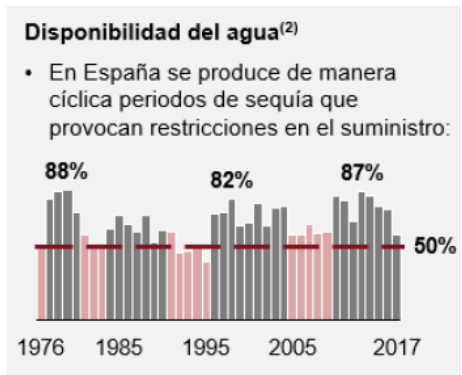
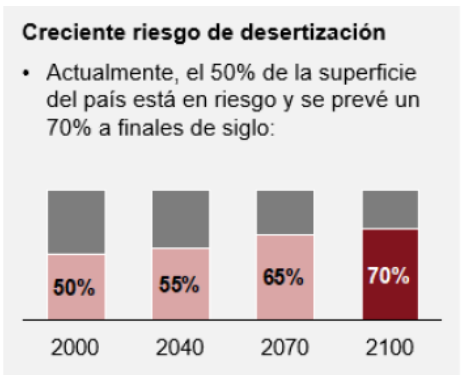


Evolución de las inversiones históricas en agua [% PIB]

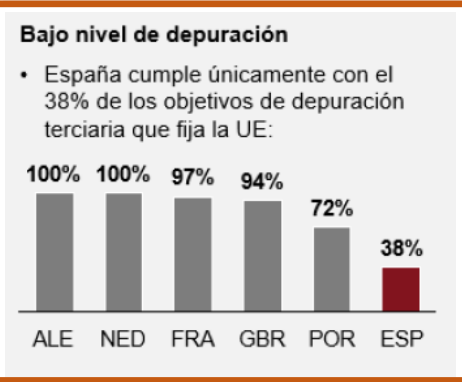


- La inversión en infraestructuras hidráulicas en España ha disminuido drásticamente a partir de la crisis.
- El actual grado de inversiones comparado con otros países europeos es muy bajo, prácticamente la mitad.
- Además de las necesidades de financiación de nuevas infraestructuras para cumplir con la legislación, se debe tener en cuenta el progresivo envejecimiento del parque patrimonial público actual

- ❖ España necesitará, de forma estructural, una mayor dedicación de inversión que la media europea, ya que al ser un país seco y con estrés hídrico dispone de un mayor ratio de infraestructuras que otros países. Y, coyunturalmente, por el retraso en el cumplimiento de la Directiva 91/271 (Depuración)

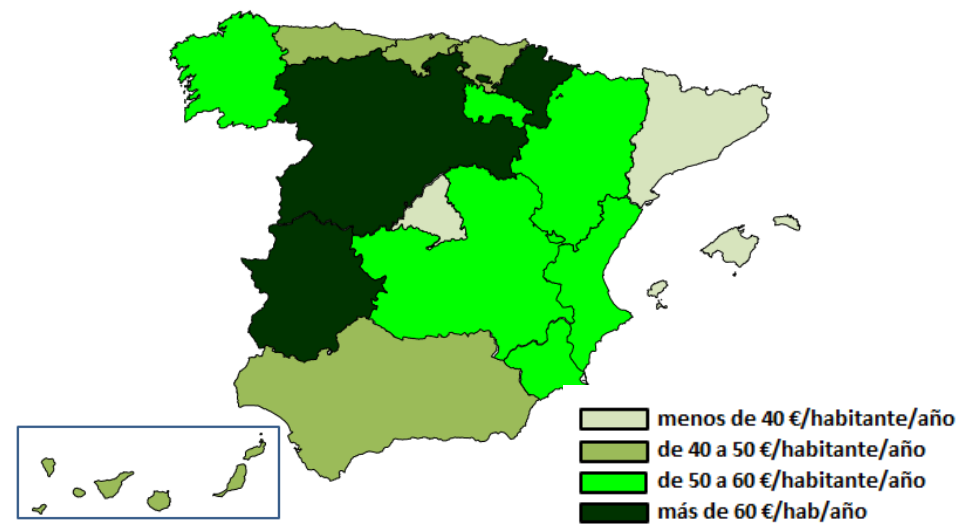


NUEVAS INFRAESTRUCTURAS:
 Programadas en los vigentes Planes de Cuenca.
<https://www.miteco.gob.es/es/agua/temas/planificacion-hidrologica/>
Síntesis de los planes hidrológicos españoles. Segundo ciclo de la DMA (2015-2021)



Por otro lado, el reciente estudio realizado por la UNED/Cátedra Aquae-AEAS- UPC estima las necesidades estatales de inversión en **RENOVACIÓN** para el ciclo urbano del agua en:
2.221 M€/año / 48 € “per cápita” y año

Renovación anual con período basado en límites teóricos per cápita



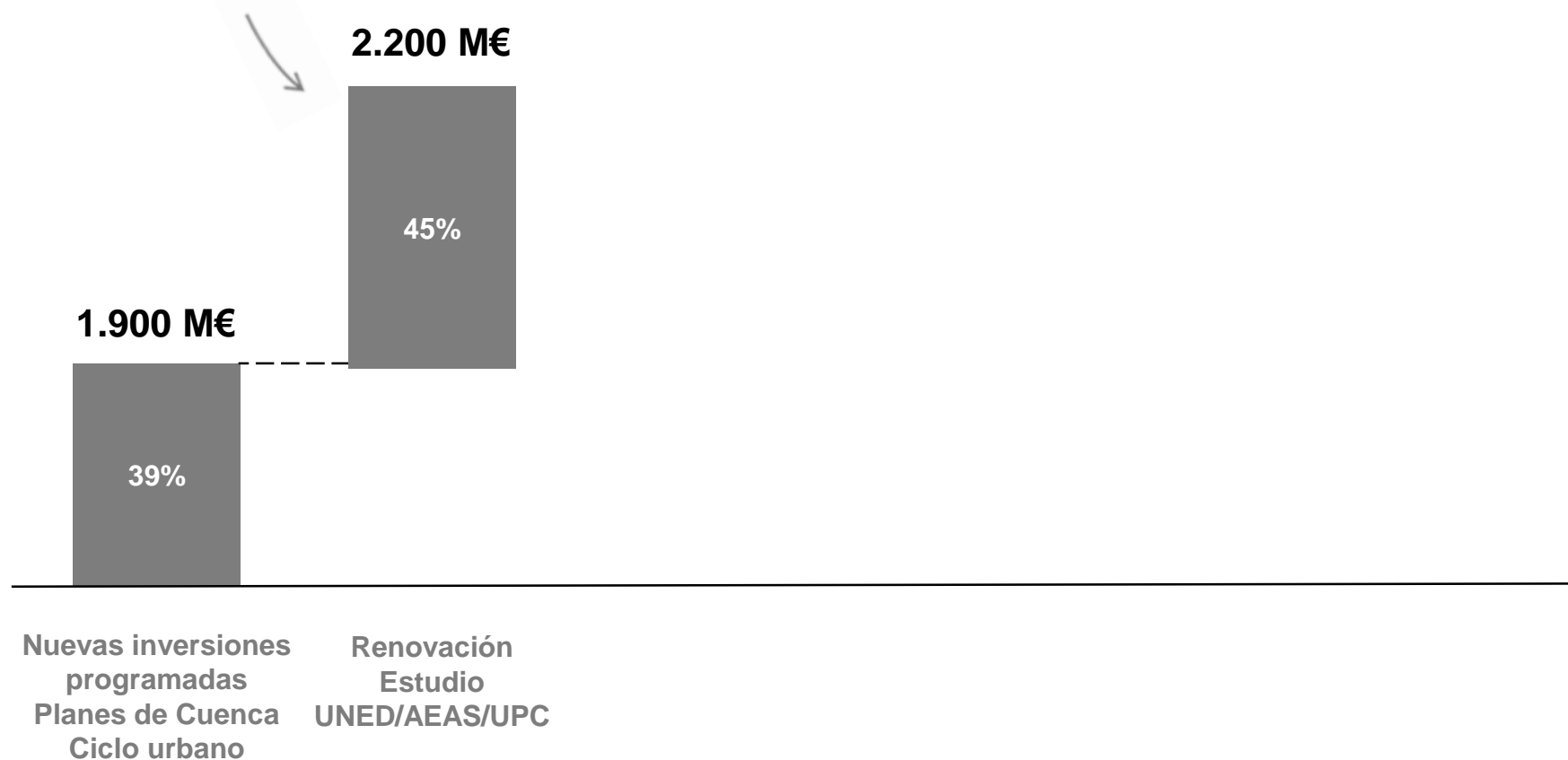
Requerimientos de inversión anual estimados para el ciclo urbano del agua para los próximos 10 años (millones de euros/año)

Infraestructuras incluidas en los programas de medidas

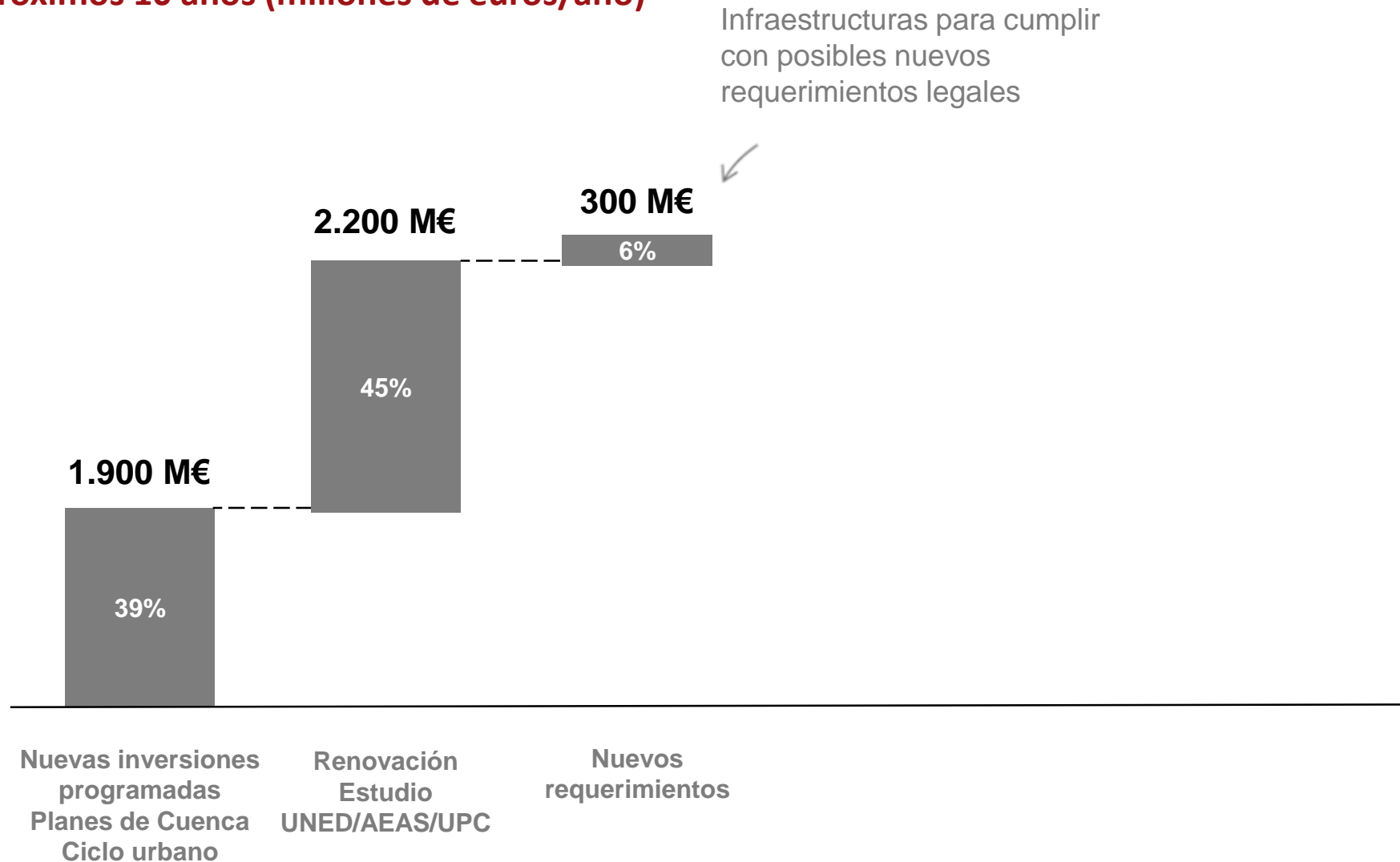


Requerimientos de inversión anual estimados para el ciclo urbano del agua para los próximos 10 años (millones de euros/año)

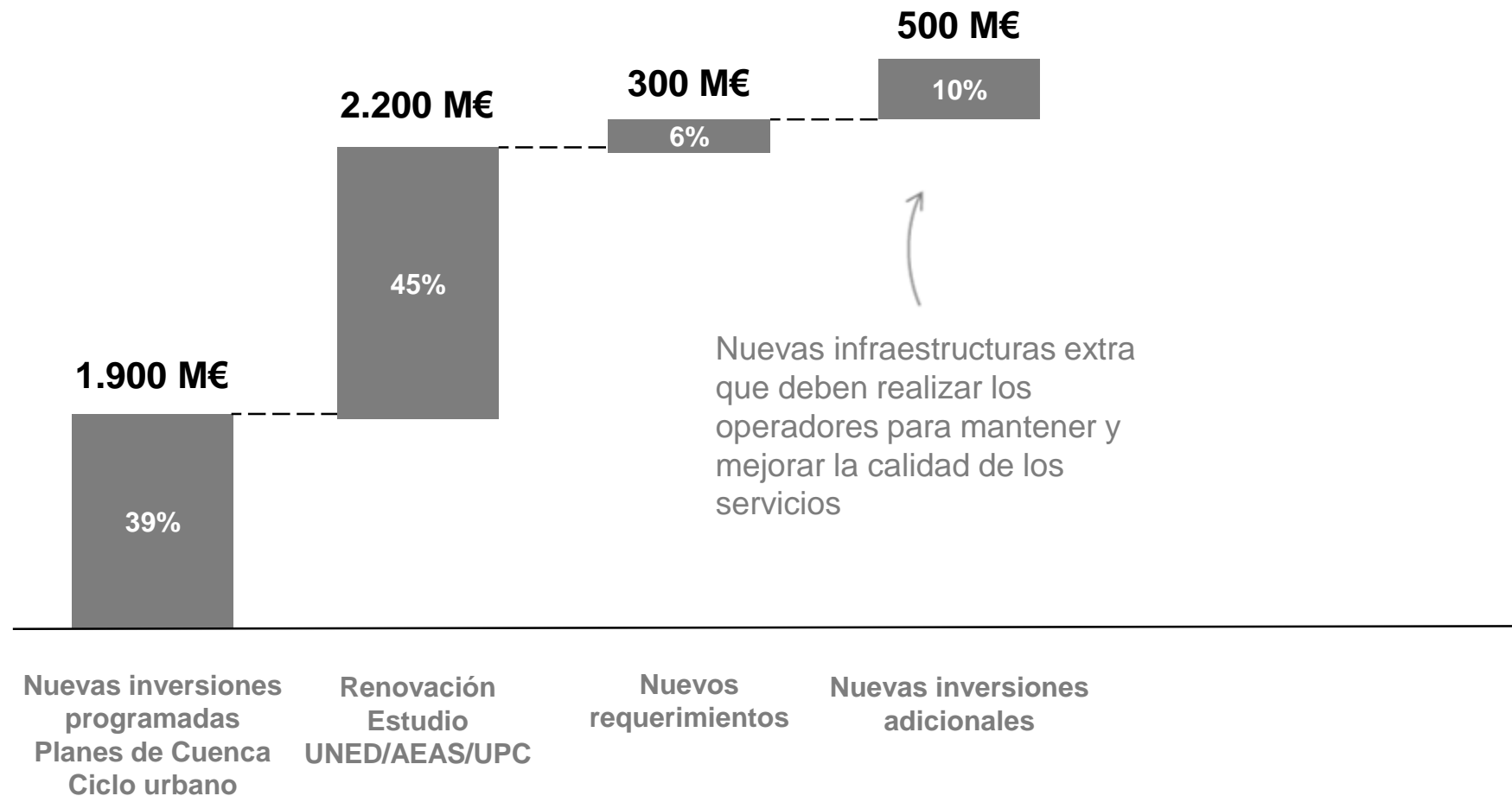
Infraestructuras que deben ser realizadas para la renovación del sistema existente



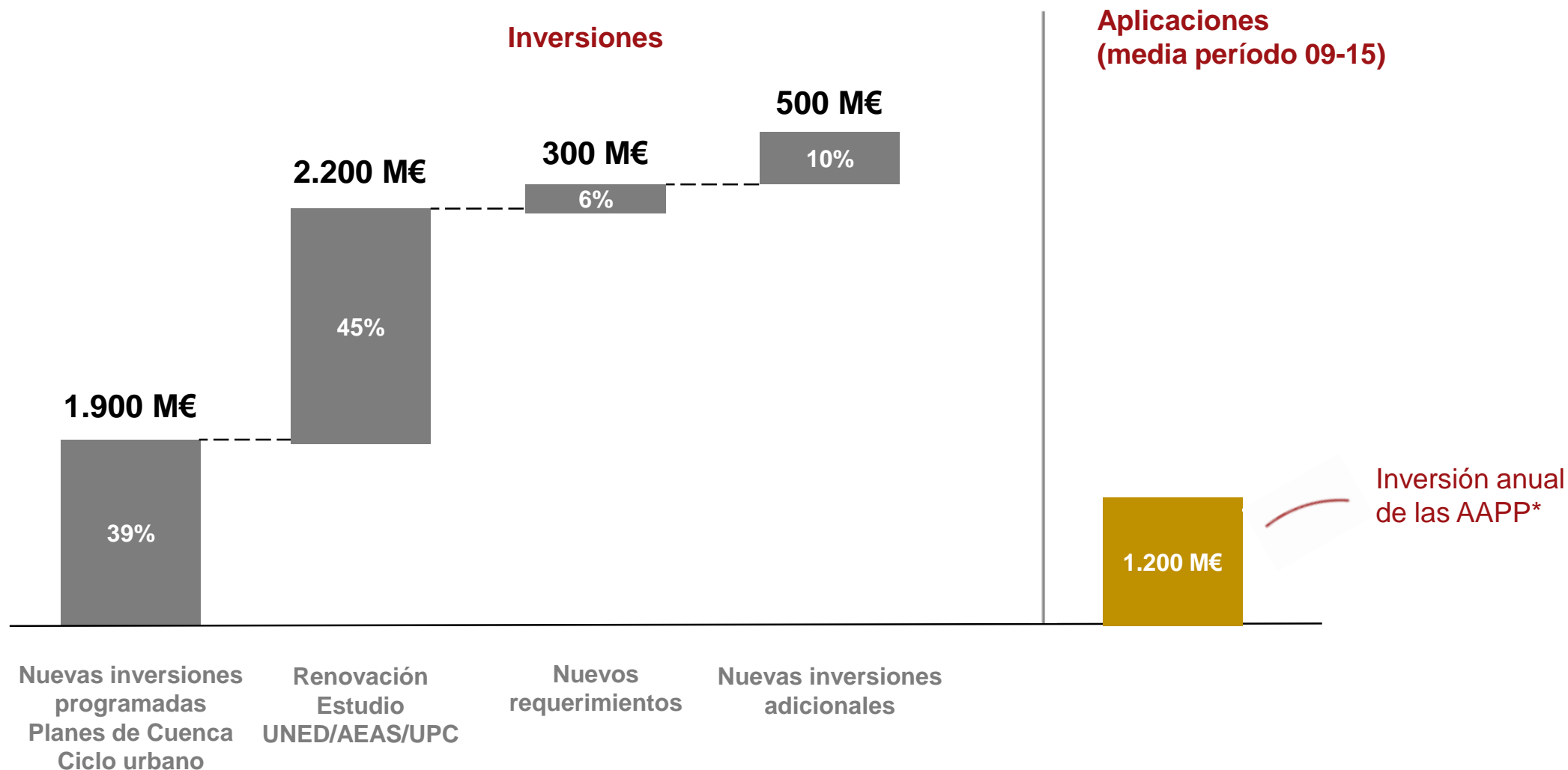
Requerimientos de inversión anual estimados para el ciclo urbano del agua para los próximos 10 años (millones de euros/año)



Requerimientos de inversión anual estimados para el ciclo urbano del agua para los próximos 10 años (millones de euros/año)

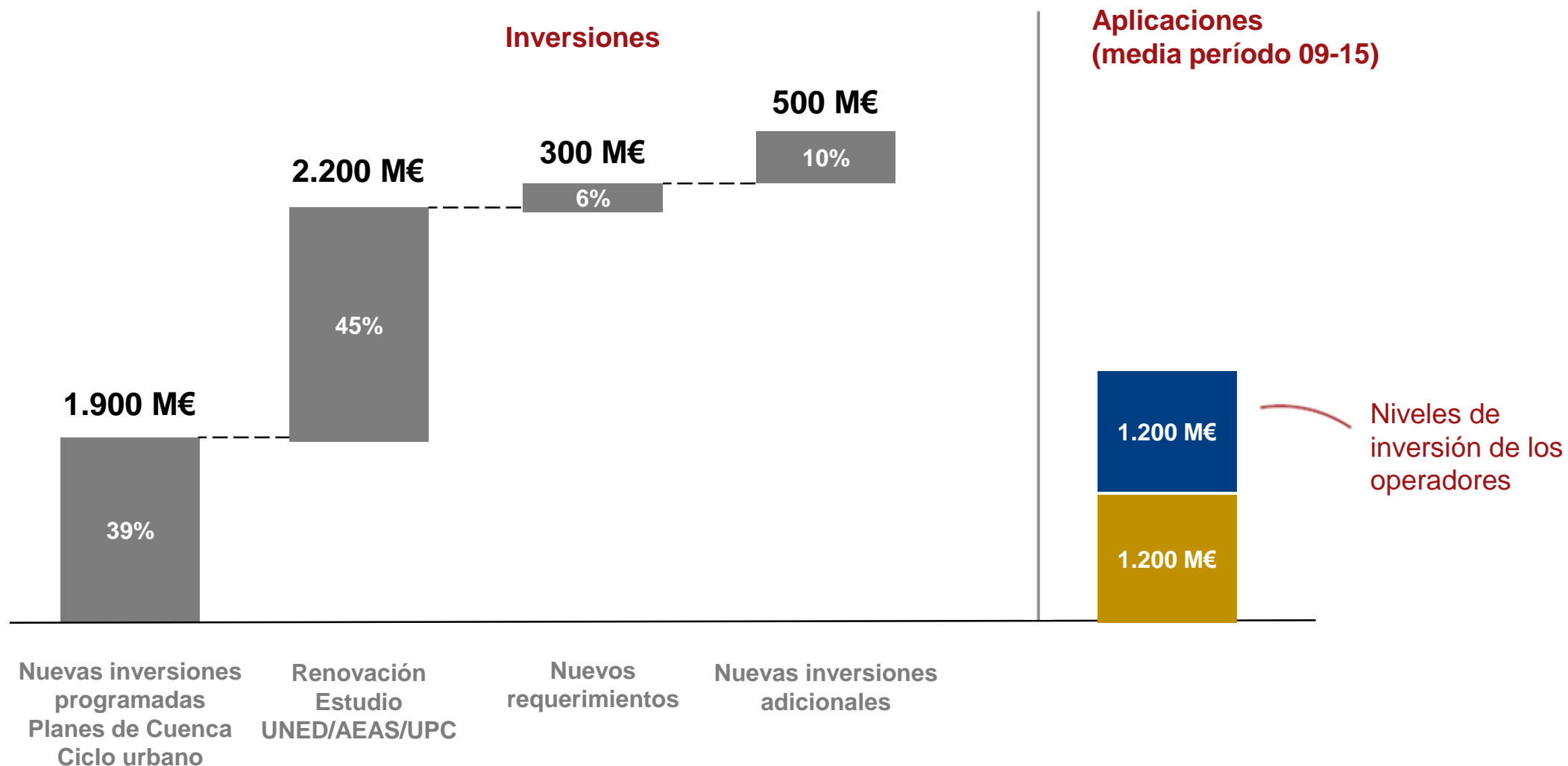


Requerimientos de inversión anual estimados para el ciclo urbano del agua para los próximos 10 años (millones de euros/año)

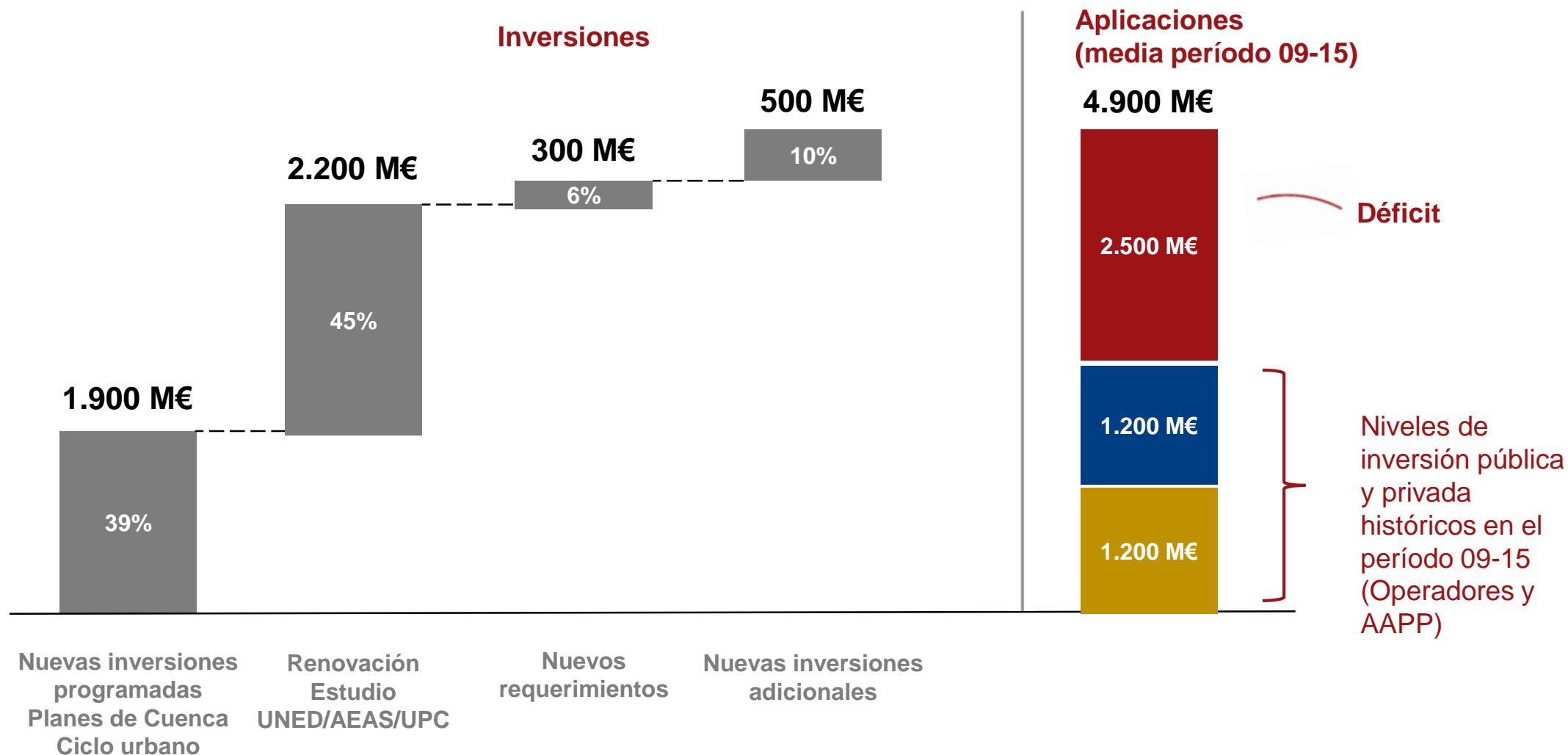


AAPP: AGE, CCAA, EELL, Sector Público Institucional (Acuaes, Acuamed, etc.)

Requerimientos de inversión anual estimados para el ciclo urbano del agua para los próximos 10 años (millones de euros/año)

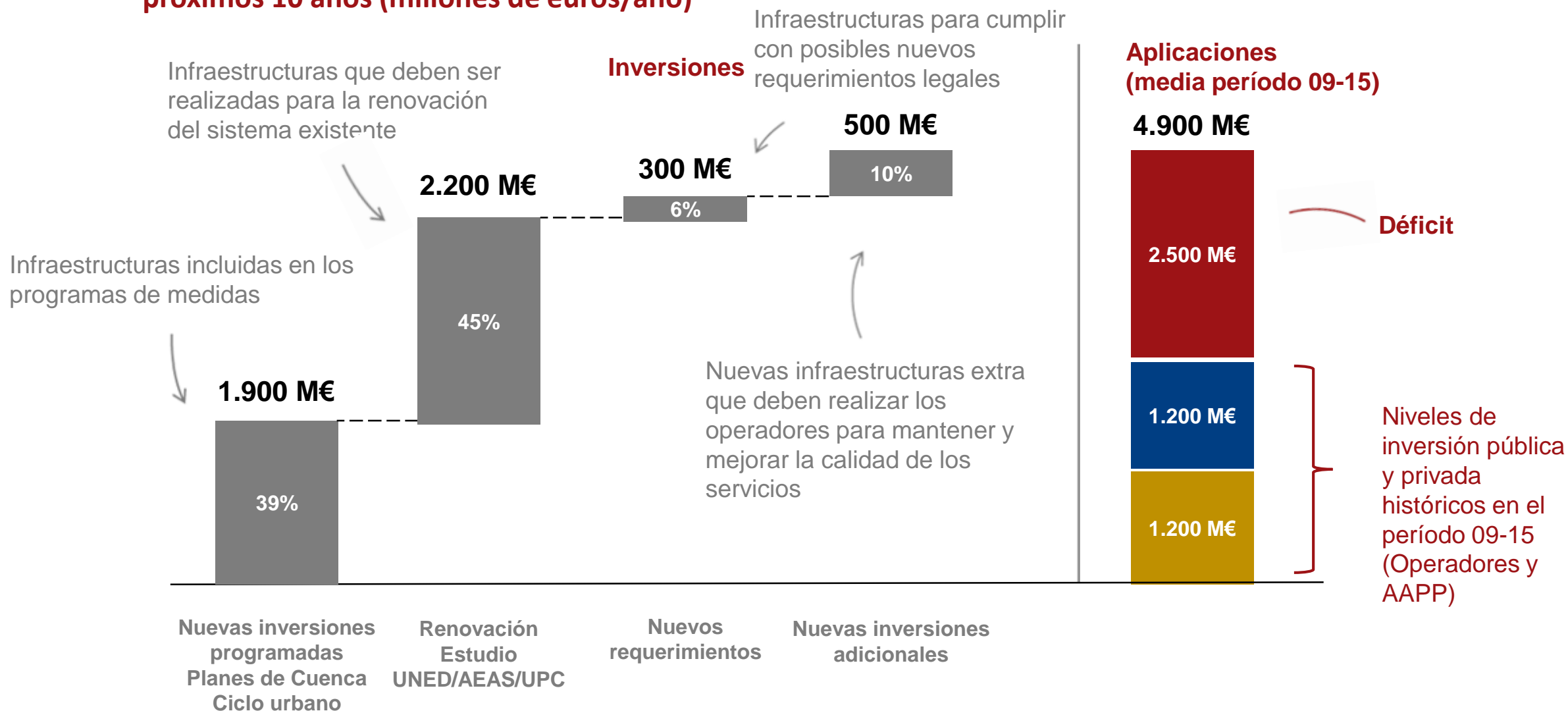


Requerimientos de inversión anual estimados para el ciclo urbano del agua para los próximos 10 años (millones de euros/año)



AAPP: AGE, CCAA, EELL, Sector Público Institucional (Acuaes, Acuamed, etc.)

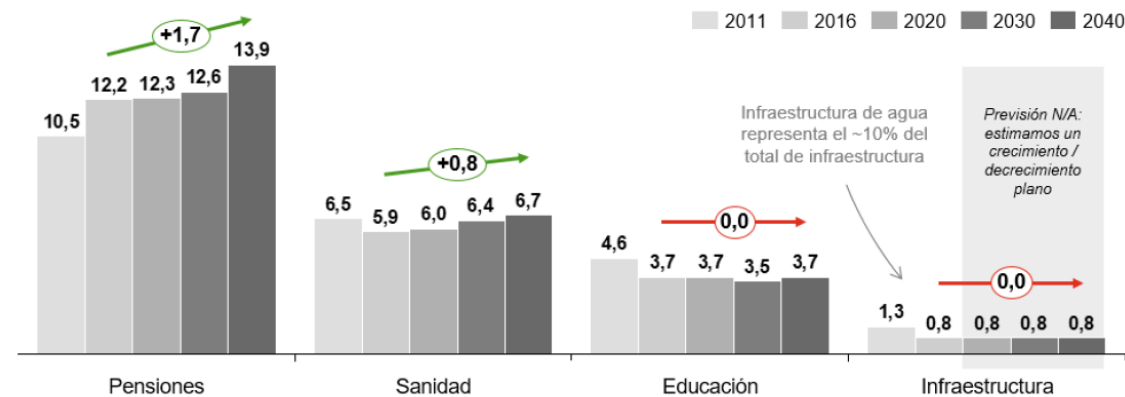
Requerimientos de inversión anual estimados para el ciclo urbano del agua para los próximos 10 años (millones de euros/año)



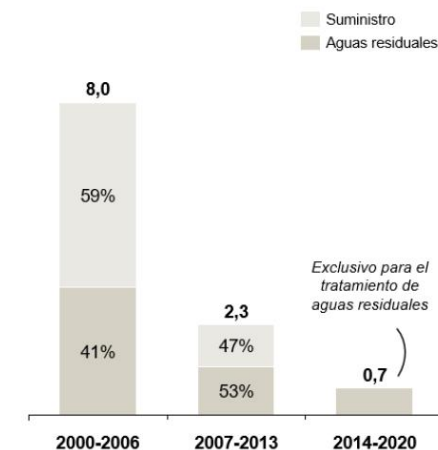
OPCIONES DE FINANCIACIÓN. 3T

- ❖ La inversión en infraestructuras no parece ser prioritaria frente a otras políticas sociales
- ❖ El nivel de deuda pública debe ir reduciéndose, según establece la estrategia económica europea
- ❖ Los fondos europeos no serán una opción, dada la razonable priorización hacia los países de reciente incorporación a la UE

Proyecciones 2016-2040 de las principales partidas de gasto público [% del PIB]



Fondos europeos para infraestructuras hidráulicas en España [bn€]



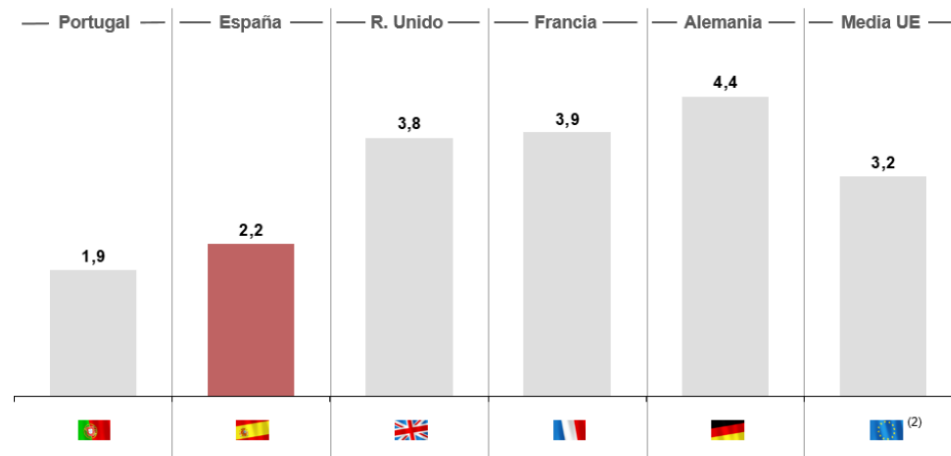
Reparto de fondos europeos por Comunidad Autónoma en España [intensidad de la ayuda en %, 2014-2020]



OPCIONES DE FINANCIACIÓN. TARIFAS

- ❖ La capacidad de financiar el déficit de inversión a partir de estresar los balances de los operadores y su mayor endeudamiento es muy limitada. Un análisis de dichos balances económicos, permite concluir que solo algunos grandes operadores públicos, que integran áreas metropolitanas, tendrían cierto margen de maniobra
- ❖ LA FORMA MAS SOSTENIBLE DE AFRONTAR LOS INCREMENTOS DE INVERSIÓN NECESARIOS EN LOS PRÓXIMOS 10 AÑOS SERÁ A TRAVÉS DE **INCREMENTOS TARIFARIOS**

Precio del agua⁽¹⁾ cobrado en las principales ciudades europeas, 2017 [€/m³, media de varias ciudades principales de cada país]



El “esfuerzo medio” * (relación entre el gasto abonado por el servicio y los ingresos familiares) de los españoles es, sobre la media del ciudadano europeo:

AGUA: **71%** (a pesar del estrés hídrico)

Electricidad: **123%**

Telefonía: **125 %**

* La Gestión del Agua en las Ciudades. 2017. Consejo General de Economistas. J.M. Serrano

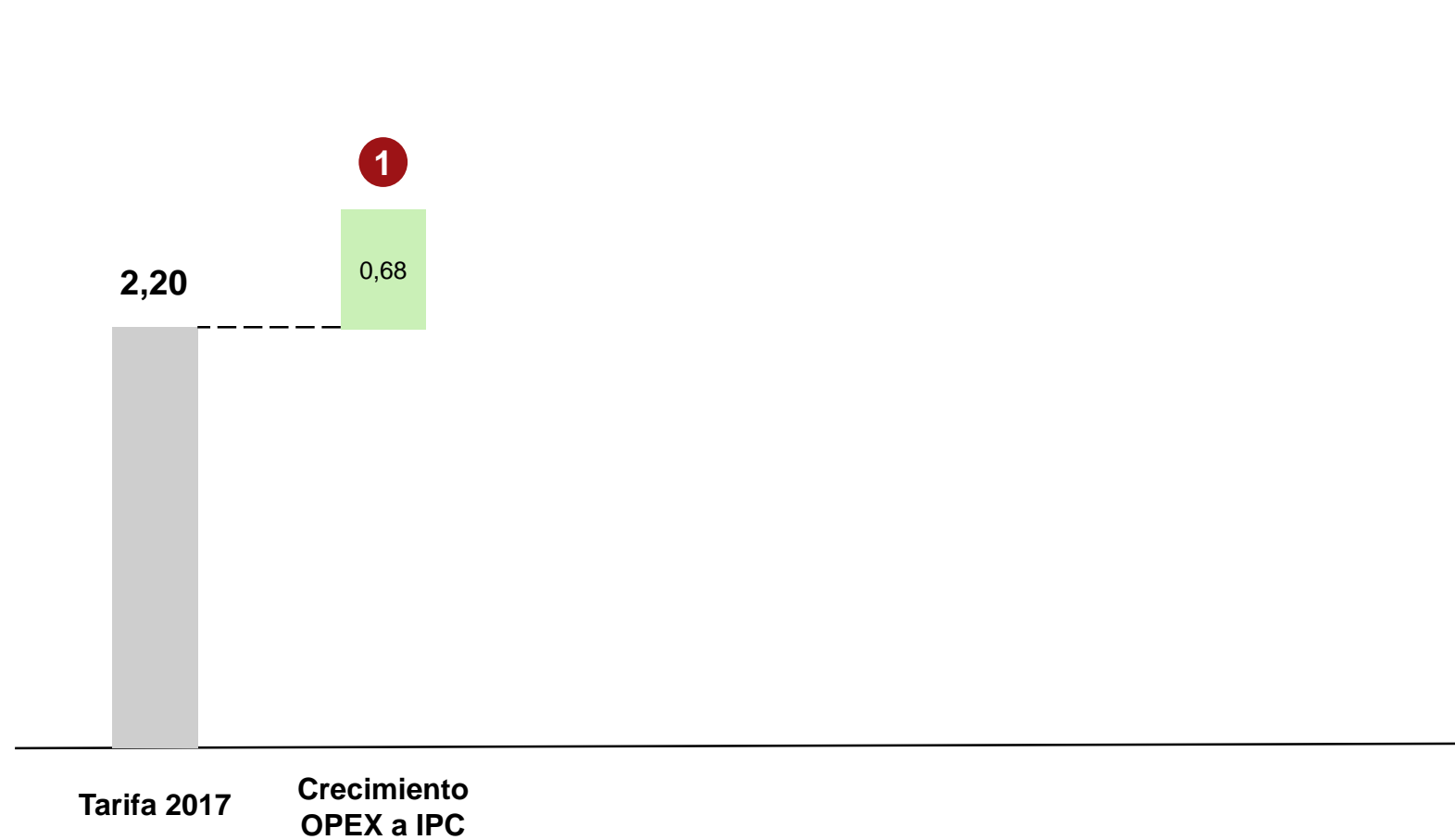
NECESIDAD DE AUMENTO DEL PRECIO DEL AGUA

La repercusión de los costes que son necesarios para aumentar el fomento de infraestructuras hidráulicas debe ser soportada mediante tarifa.

Evolución del precio del agua 2017-2027, inversión cubre el 100% de las necesidades (€/m³)

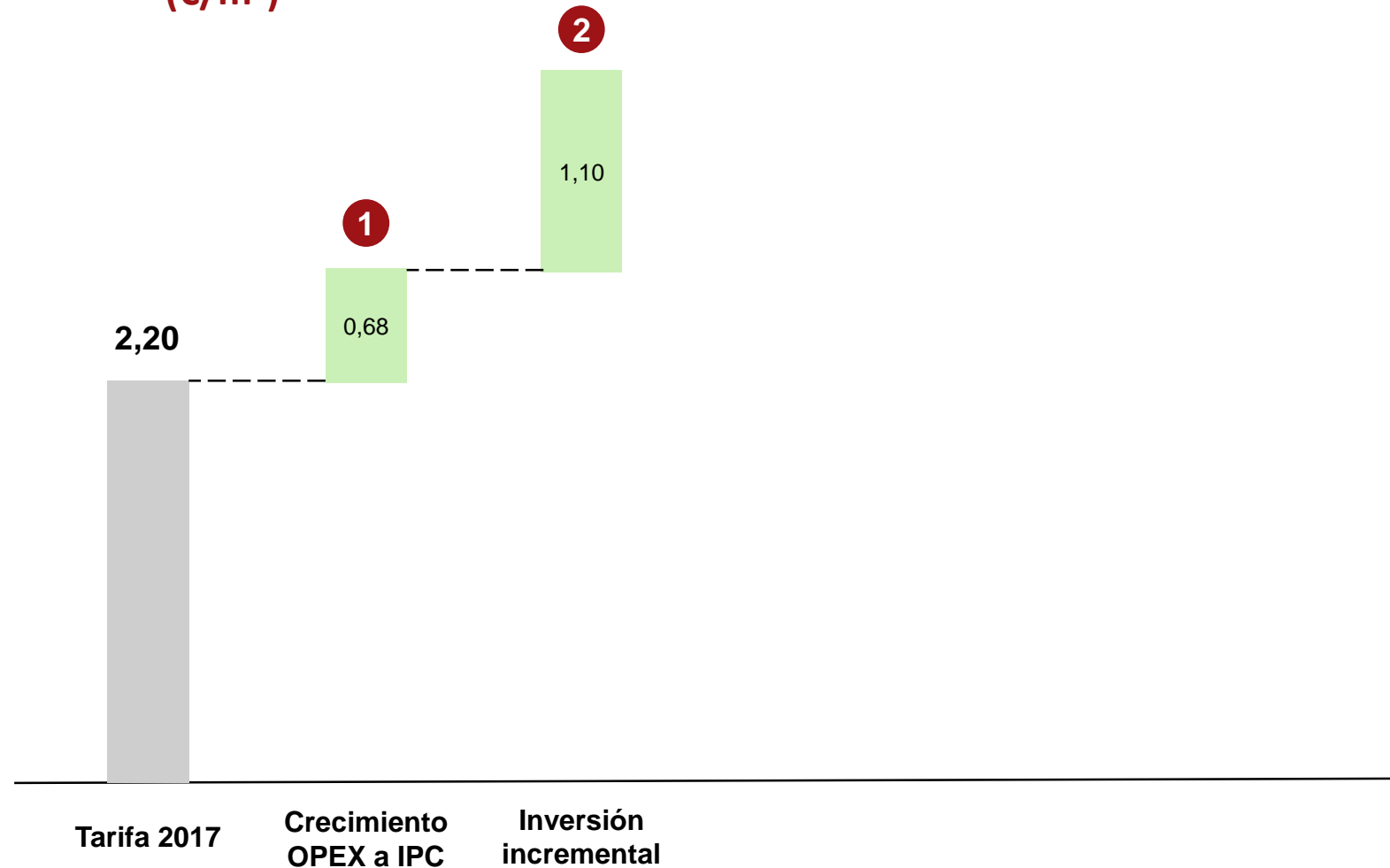


Evolución del precio del agua 2017-2027, inversión cubre el 100% de las necesidades (€/m³)



1 Subida natural del OPEX a IPC
0,8% crecimiento por encima de
inflación

Evolución del precio del agua 2017-2027, inversión cubre el 100% de las necesidades (€/m³)

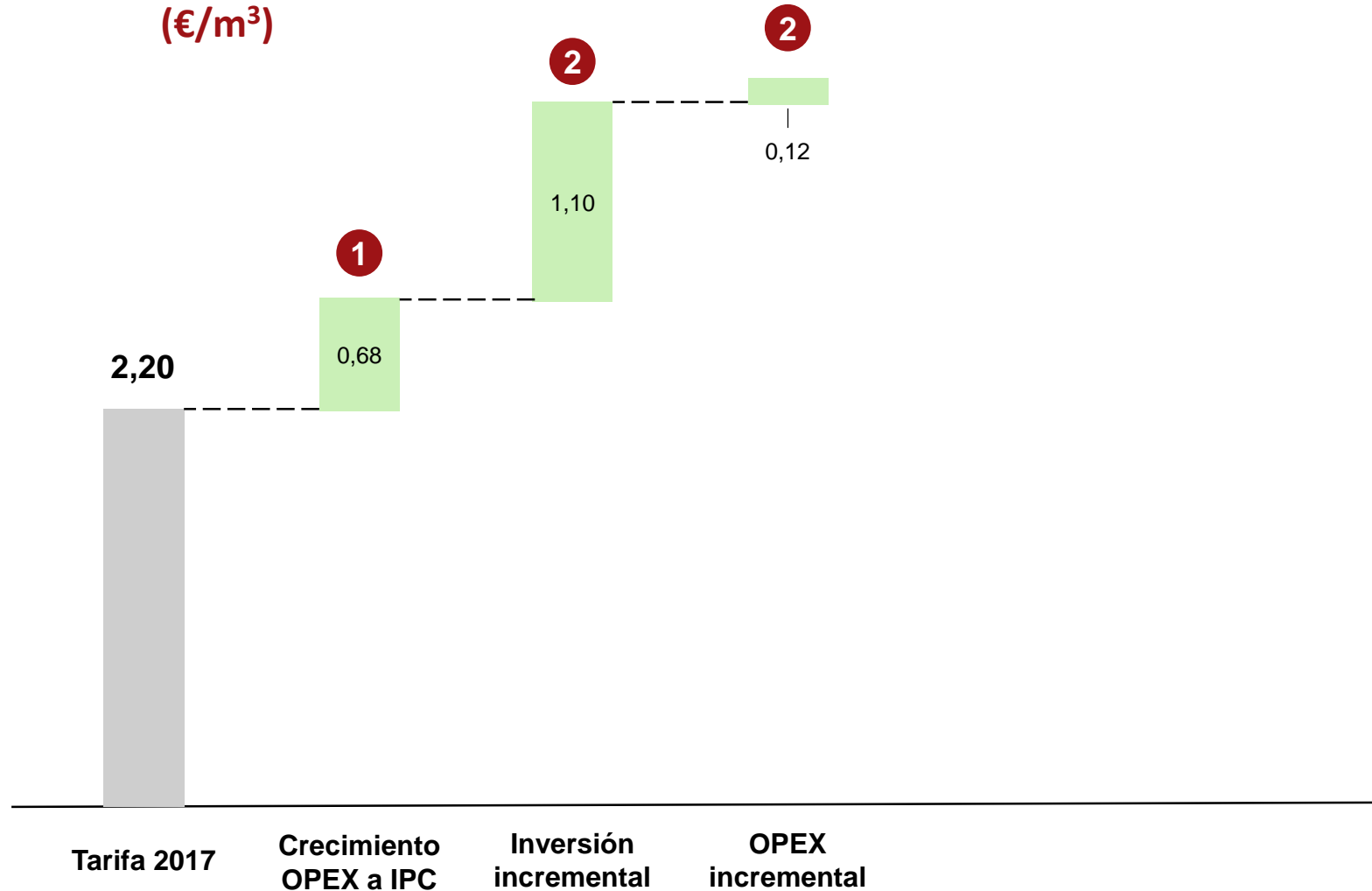


1 Subida natural del OPEX a IPC 0,8% crecimiento por encima de inflación

2 Amortización a 40 años para abastecimiento, distribución y alcantarillado y 25 años para depuración,

Retorno del 5% de la inversión tanto pública como privada

Evolución del precio del agua 2017-2027, inversión cubre el 100% de las necesidades (€/m³)



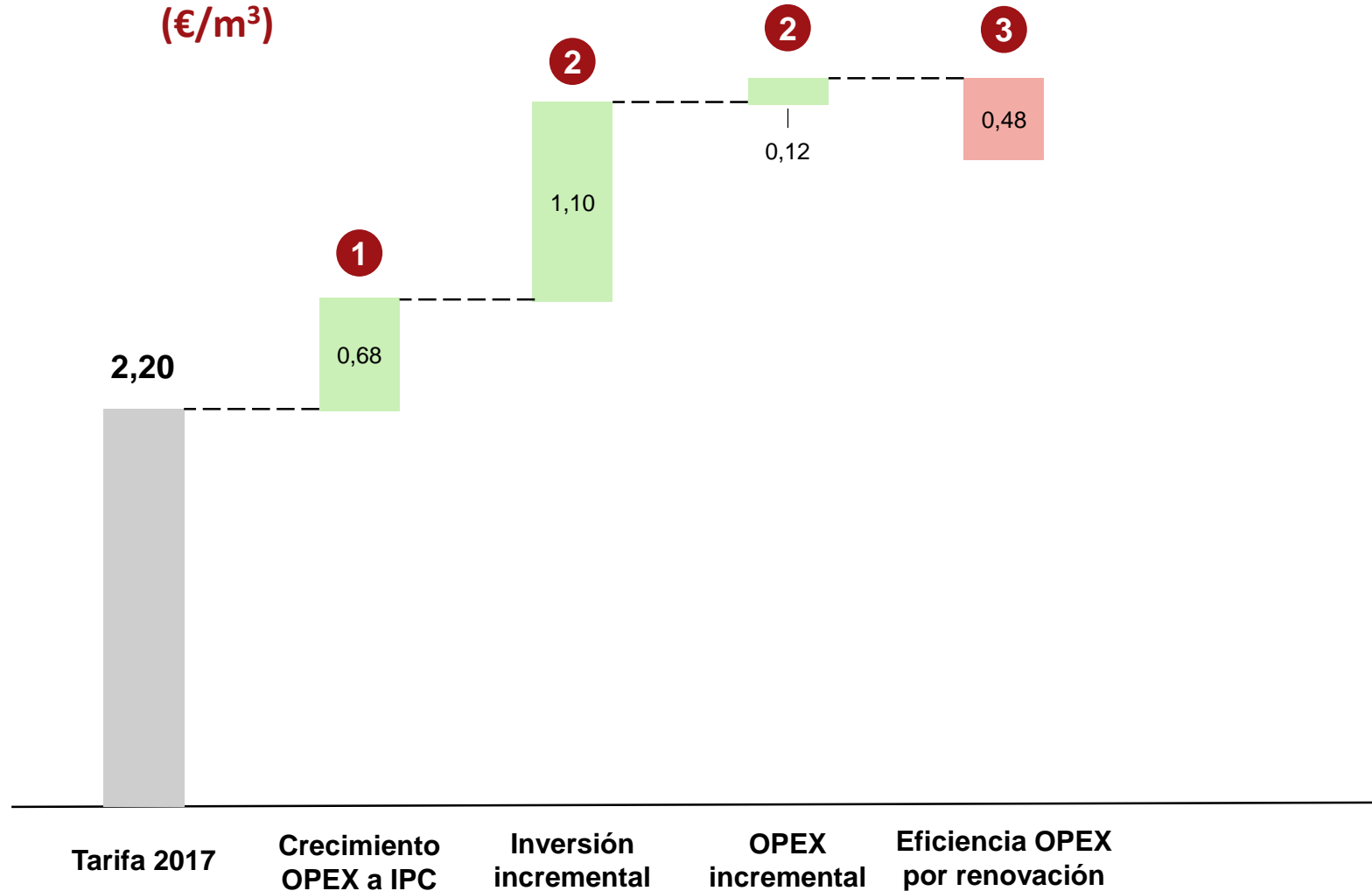
1 Subida natural del OPEX a IPC 0,8% crecimiento por encima de inflación

2 Amortización a 40 años para abastecimiento, distribución y alcantarillado y 25 años para depuración.

Remuneración financiera y OPEX incremental especialmente en depuración

Retorno del 5% de la inversión tanto pública como privada

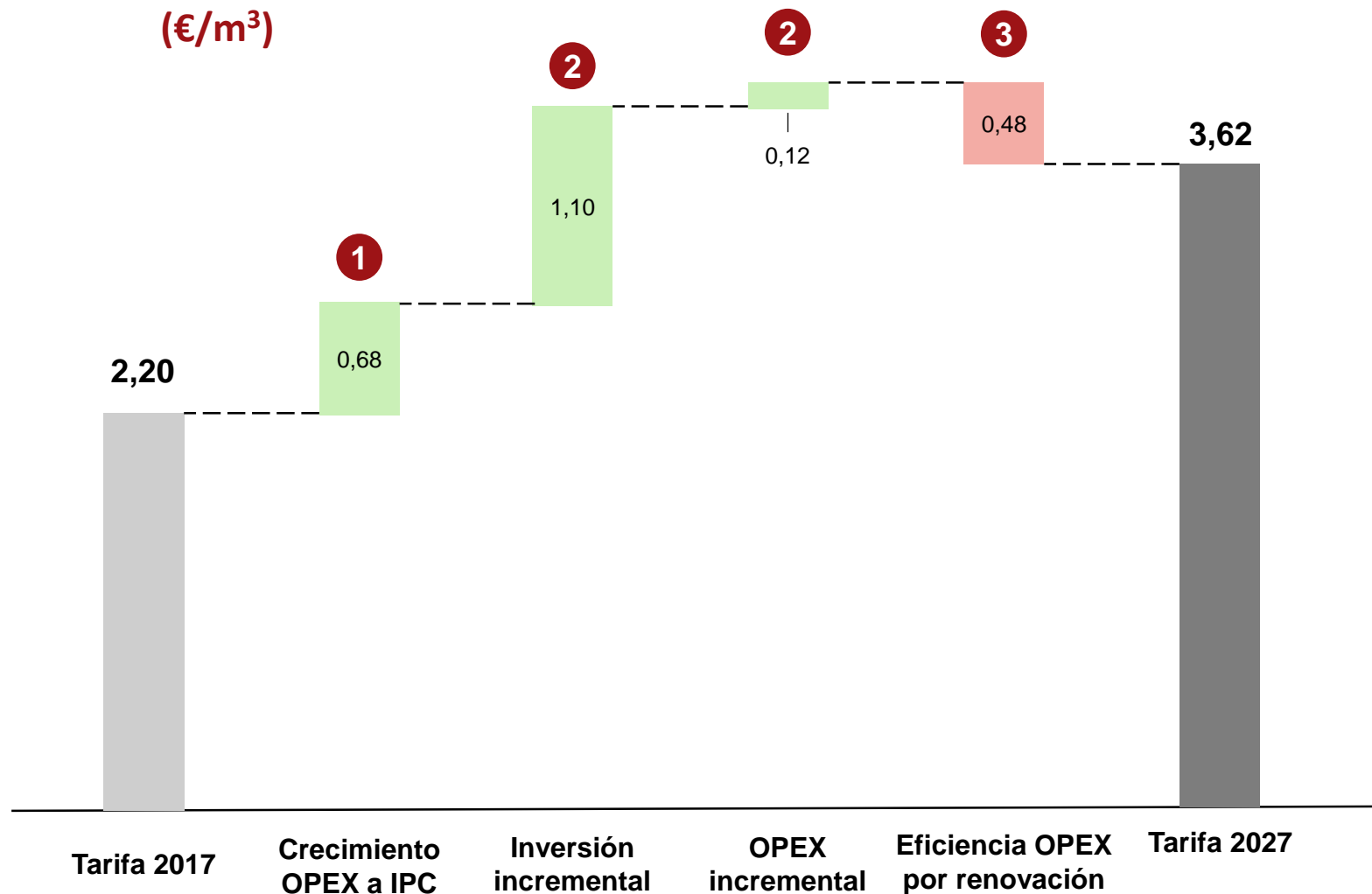
Evolución del precio del agua 2017-2027, inversión cubre el 100% de las necesidades (€/m³)



- 1** Subida natural del OPEX a IPC 0,8% crecimiento por encima de inflación
- 2** Amortización a 40 años para abastecimiento, distribución y alcantarillado y 25 años para depuración, remuneración financiera y OPEX incremental especialmente en depuración

Retorno del 5% de la inversión tanto pública como privada
- 3** Eficiencia en OPEX por renovación: OPEX por km de red España vs. Media Reino Unido, Alemania, Francia y Portugal

Evolución del precio del agua 2017-2027, inversión cubre el 100% de las necesidades (€/m³)



- 1 Subida natural del OPEX a IPC 0,8% crecimiento por encima de inflación

- 2 Amortización a 40 años para abastecimiento, distribución y alcantarillado y 25 años para depuración, remuneración financiera y OPEX incremental especialmente en depuración

 Retorno del 5% de la inversión tanto pública como privada

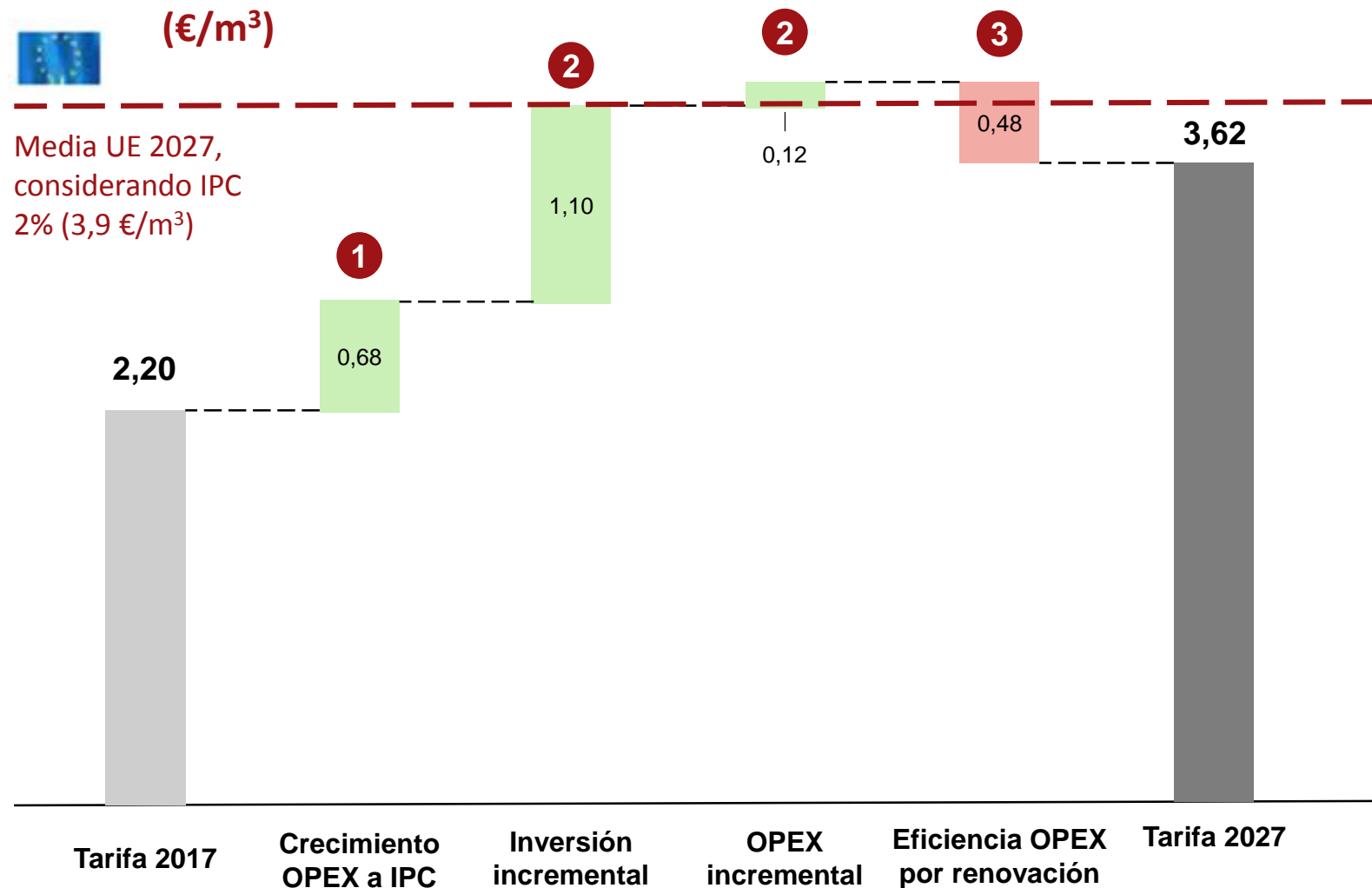
- 3 Eficiencia en OPEX por renovación: OPEX por km de red España vs. Media Reino Unido, Alemania, Francia y Portugal

Evolución del precio del agua 2017-2027, inversión cubre el 100% de las necesidades

(€/m³)



Media UE 2027, considerando IPC 2% (3,9 €/m³)



- 1 Subida natural del OPEX a IPC 0,8% crecimiento por encima de inflación
- 2 Amortización a 40 años para abastecimiento, distribución y alcantarillado y 25 años para depuración, remuneración financiera y OPEX incremental especialmente en depuración

Retorno del 5% de la inversión tanto pública como privada
- 3 Eficiencia en OPEX por renovación: OPEX por km de red España vs. Media Reino Unido, Alemania, Francia y Portugal

CONCLUSIONES

Viabilidad del modelo de financiación a través de tarifa.

- ❖ **Los sistemas de financiación vía tarifa son compatibles con la práctica totalidad de los modelos de gestión existentes en España, independientemente de que estos sean públicos o privados.**
- ❖ **Para las concesiones, empresas mixtas y grandes operadores públicos existen pocas diferencias en términos de factibilidad de articular inversiones vía tarifa.**
- ❖ En algunas ocasiones el modelo concesional presenta ventajas, como la transferencia de riesgos y la minimización del impacto contable en deuda y déficit.
- ❖ **Armonizaríamos nuestras tarifas con Europa, así como el estado de nuestras infraestructuras**
- ❖ **Mantendríamos adecuados ratios de asequibilidad del gasto ciudadano en servicios de agua en nuestro país. La ONU cifra la recomendación de no superar el 3% respecto al gasto doméstico (a nivel global en España estamos en el 0,89% -dato INE 2018-).**

MEDIDAS PROPUESTAS

Ante la falta actual de mecanismos y herramientas para poder hacer frente al déficit de infraestructuras, se analizan distintas propuestas encaminadas a cumplir con el objetivo de mejorar y mantener los servicios de abastecimiento y saneamiento y las infraestructuras que los soportan.

Grupo 1. Planificación

❖ Tarifas / cuotas de inversión del agua finalistas. EL DINERO DEL AGUA PARA EL AGUA.

❖ Apoyo a los municipios en la definición de planes de inversión sostenibles económica y ambientalmente

❖ Instrumentos marco que faciliten la elaboración de pliegos s/ nueva normativa

❖ Aplicación del principio de separación de actividades en materia de agua en el ámbito municipal

❖ Incentivos a la agregación de municipios que permitan ganar economías de escala

Corto plazo

Medio plazo

Largo plazo

Grupo 2. Financiación

- ❖ ADAPTACIÓN DE LA TASA DE RETORNO FINANCIERO para los nuevos contratos de concesiones
- ❖ Mayor FLEXIBILIDAD EN LA REVISIÓN o actualización de tarifas, asegurando el control público
- ❖ Creación de un FONDO NACIONAL que financie proyectos de infraestructuras de agua
- ❖ Establecimiento de tarifas finalistas obligatorias en la tarifa urbana para financiar inversiones en infraestructuras del ciclo urbano. CUOTAS FINALISTAS PARA INVERSIÓN

Corto plazo

Medio plazo

Largo plazo

Grupo 3. Operación y Transversal

❖ Elaboración de base de datos de carácter público a nivel tanto técnico/operativo como económico/financiero. BENCHMARKING transparente.

❖ TRANSPARENCIA DE LOS PROGRAMAS Y EJECUCIÓN DE INVERSIONES

❖ Flexibilidad en la subcontratación a los operadores privados según riesgo asumido

❖ Adaptar el perfil de los posibles cánones finalistas, pagados por una concesionaria al municipio, al perfil de inversión de la concesión

❖ Establecimiento de un MARCO METODOLÓGICO DE CÁLCULO DE TARIFAS urbanas de agua armónico en todo el territorio nacional

❖ Establecimiento de un REGULADOR o cuerpo de regulación

Corto plazo

Medio plazo

Largo plazo

Hacia una financiación más eficiente de las infraestructuras del ciclo de agua urbana en España